



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind Statutul  
medicului de medicina muncii și organizarea  
serviciilor de medicina muncii**

**Analizând propunerea legislativă privind Statutul medicului de medicina muncii și organizarea serviciilor de medicina muncii, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.337 din 29.05.2003,**

**CONSILIUL LEGISLATIV**

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

**I. Observații generale**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare Statutul medicului de medicină a muncii, precum și organizarea serviciilor medicale de medicină a muncii, urmărindu-se alinierea reglementărilor în materie cu principiile din legislația comunitară.**

**În raport cu obiectul și conținutul ei, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice.**

**2. Menționăm că serviciile de sănătate acordate în caz de boli profesionale, accidente de muncă și asistență medicală la locul de muncă nu sunt suportate din fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.150/2002 privind organizarea și funcționarea sistemului de asigurări sociale de sănătate, astfel cum prevede art.29 alin.(1) lit.a) din acest act normativ.**

În domeniul ce face obiectul prezentei reglementări, sunt incidente prevederile Legii nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2004, cu excepția prevederilor referitoare la constituirea fondului inițial de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale care au intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2003. Ne referim în special la art.52, art.55-67, art.83 lit.g) și art.141 din această lege, prevederi de care trebuie să se țină cont la adoptarea soluțiilor legislative din prezenta propunere legislativă.

3. Semnalăm că soluțiile legislative propuse necesită unele îmbunătățiri cu privire la structurarea și sistematizarea normelor propuse, precum și sub aspectul exprimării într-un limbaj normativ adecvat a prevederilor respective.

Referitor la sistematizarea fondului de idei, apreciem că ar fi fost mai potrivit ca primul capitol să fie denumit "Dispoziții generale" și nu "Statutul medicului de medicină a muncii" și să cuprindă prevederile de la art.1, art.2 și, respectiv, art.5-7, însoțite de prevederile din proiect, exprimate într-o notă de generalitate, prin care se determină obiectul, scopul și sfera relațiilor ce se reglementează, care sunt de natură a orienta întreaga reglementare.

De asemenea, în dispozițiile generale ar fi indicat să se regăsească definirea unor noțiuni și concepte pe care le instituie și cu care operează prezenta reglementare, din care menționăm, cu titlu de exemplu: "medicul specialist de medicină a muncii", "sănătatea și securitatea muncii", "factorii de risc", "morbiditatea cu incapacitate temporară de muncă", "design ergonomic", "factori sanogeni", "compliance", "factori de risc ambientali", "diagnostic diferențial", "asigurarea de răspundere civilă pentru malpraxis".

4. Pentru o mai reușită prezentare a dispozițiilor care se referă la condițiile de angajare a medicului de medicină a muncii, atribuțiile și responsabilitățile acestuia, drepturile persoanelor care exercită o asemenea specialitate, relațiile medicului cu angajatorul, reglementări care se regăsesc la art.3, art.4 și art.8-44, structurate în proiect pe Secțiunile 2-6 din cuprinsul Capitolului I, sugerăm să se renunțe la sistematizarea pe secțiuni, care nu se impune, iar prevederile vizate, să fie grupate tot în capitole care să fie denumite, cu unele îmbunătățiri, la fel ca secțiunile sus-menționate.

5. În cuprinsul propunerii legislative ar trebui folosită o terminologie unitară, în sensul că apar sintagmele “medic de medicina muncii”, “medicul specialist de medicina muncii” în loc de “medic de medicină a muncii”, “serviciu de medicina muncii”, “serviciu”, sau “cabinete medicale de medicina muncii” în loc de “serviciu medical de medicina muncii”, “comitet de sănătate și securitate în muncă” în loc de “comitet de securitate și sănătate de muncă”, “percepte de etică”, “principii de etică”, “înalte principii etice ...”.

Se impune de aceea folosirea unitară a termenilor în tot textul propunerii.

## **II. Observații de redactare și de tehnică legislativă**

1. Referitor la titlul propunerii, pentru un spor de rigoare, propunem următorul text:

“Lege privind Statutul medicului de medicină a muncii și organizarea serviciilor medicale de medicină a muncii”.

2. La **art.2**, pentru o mai bună exprimare, propunem reformularea sintagmei "este format prin rezidențiat" sub forma "este pregătit, în perioada de rezidențiat ...".

3. Pentru o terminologie adecvată în domeniu, propunem reformularea sintagmei "servicii de medicina muncii" din cuprinsul **art.3**, sub forma "servicii medicale de medicină a muncii".

Propunerea este valabilă și pentru **art.21** partea introductivă, pentru titlul actualului **Capitol II**, pentru **art.49**, **art.50**, **art.51**, **art.54** și acolo unde mai este cazul.

4. Pentru o exprimare consacrată în actele normative, propunem ca sintagma care debutează cu expresia "conform reglementările" din cuprinsul **art.4** să fie reformulată sub forma "potrivit metodologiei aprobată prin ordin al ministrului sănătății".

5. La **art.5**, sugerăm eliminarea sintagmei "În acord cu practica internațională", care nu necesită să fie menționată în text.

De asemenea, pentru un spor de rigoare propunem înlocuirea expresiei “pe baza unui contract încheiat între medic și angajator” cu sintagma “pe baza unui contract individual de muncă încheiat între medic și angajator, sau cu o asociație patronală”.

Totodată, considerăm că se poate renunța la textul din teza a 2-a a primei fraze, întrucât nu are relevanță față de dispozițiile Codului muncii, potrivit cărora la încheierea contractului individual de muncă sunt stabilite și condițiile de încetare a acestuia.

6. Cu privire la titlul actualei Secțiuni a 3-a, pentru un spor de precizie propunem înlocuirea termenului "Funcții" cu sintagma "Atribuțiile".

7. Pentru o mai bună exprimare, expresia "își desfășoară activitatea în profil de medicina muncii și", din cuprinsul art.6, se va elimina, ca fiind de prisos, iar expresia "în relație cu munca" se va înlocui cu expresia "în muncă".

8. La art.8 lit.g), după sintagma "direcției de sănătate publică" trebuie inserată sintagma "județean ori a municipiului București".

9. La art.11, propunem înlocuirea sintagmei "organizează" cu sintagma "acordă" mai potrivită în context.

10. La art.13, cuvântul "definirea", din partea introductivă, se va înlocui prin cuvântul "stabilirea", pentru o mai bună exprimare.

La lit.e), din aceleași considerente, cuvântul "adoptate" se va înlocui prin cuvântul "adaptate".

11. La art.14, propunem eliminarea textului lit.a), întrucât evaluarea aptitudinii pentru muncă este prevăzută în norma dispozitivă a acestui articol.

12. La art.17 lit.e), pentru o exprimare adecvată în materie, sugerăm înlocuirea cuvântului "absenteismul", prin expresia "incapacitatea de muncă".

13. La art.19 lit.c) este necesar a se preciza ce se înțelege prin sintagma "specialiști din domeniul sănătății comunitare".

14. La art.22, trebuie să se precizeze ce se înțelege prin medicul cu competențe în medicina de întreprindere, sintagmă ce se regăsește și la art.51.

15. La art.25, întrucât medicul de medicina muncii este titular al unui contract de muncă încheiat cu angajatorul, salariul se stabilește prin negociere, cu respectarea nivelurilor minime prevăzute de reglementările legale în vigoare.

Propunem ca norma să fie revăzută și reformulată în acest sens.

16. La art.26, pentru o terminologie adecvată în materie, după cuvântul "concediu" se va introduce expresia "de odihnă".

17. La art.31, pentru o exprimare adecvată limbajului normativ, sintagma "În acord cu prevederile" se va reformula sub forma "Potrivit prevederilor".

18. La **art.36**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem înlocuirea expresii de debut "În exercitarea profesiei" cu sintagma "În exercitarea atribuțiilor".

19. La **art.38**, pentru un corect acord gramatical, expresia "al unor" din rândul 2 se va înlocui prin "ale unor".

20. La **art.39**, pentru o exprimare adecvată în materie, cuvântul "îngrijirilor", din cuprinsul tezei a doua, se va înlocui prin expresia "asistenței medicale".

21. La **art.40**, pentru unitate terminologică în corpul legii, sintagma "conducerea administrativă a întreprinderii" se va înlocui prin cuvântul "angajatorul".

22. La **art.42**, pentru o mai bună exprimare, sugerăm reformularea textului din teza întâi, care debutează prin cuvântul "secretele", sub forma "informațiile confidențiale privind activitatea angajatorului".

23. La **art.43**, pentru concizia normei, propunem ca textul să debuteze astfel:

"Art.43.- Litigiile sau abaterile de la etica profesională ale medicului de medicină a muncii ...".

24. La **art.48 alin.(2)**, propunem înlocuirea expresiei "respectiv ale", cu expresia "sau a", pentru o corectă exprimare.

25. La **art.50**, pentru o mai bună exprimare în contextul dat, sugerăm reformularea textului care debutează prin cuvântul "elaborate", sub forma "aprobate prin ordin al ministrului sănătății".

26. Deoarece prevederile de la **art.51** nu pot fi încadrate, potrivit naturii soluției preconizate în categoria dispozițiilor finale și tranzitorii din ultimul capitol, sugerăm ca **art.51** să fie inclus ca ultim articol în Capitolul II.

27. La Capitolul III, semnalăm că potrivit normelor de tehnică legislativă, inserarea în textul unui act normativ a dispozițiilor tranzitorii, apare necesar doar în cazul în care noua lege vine în conflict cu vechea reglementare, pe care o înlocuiește, sau promovează soluții ce pot crea, în unele situații, neconcordanțe sau incompatibilități, aceste dispoziții venind să rezolve un conflict al legilor în timp.

Articolele subsumate Capitolului III, prin natura dispozițiilor pe care le prevăd nu cuprind norme tranzitorii ci numai dispoziții finale

și, ca urmare, din titlul acestuia urmează a se elimina cuvântul "tranzitorii".

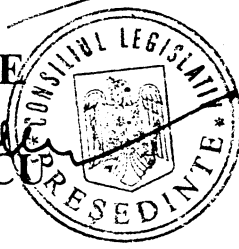
**28. La art.52**, pentru o exprimare uzuală în actele normative din materie, propunem înlocuirea sintagmei "Modul de obținere al competenței în" cu sintagma "Autorizarea de liberă practică a profesiei de medic în specialitatea de" și a sintagmei "Ministerului Sănătății și Familiei", postpusă expresiei "ordin al", prin sintagma "ministrului sănătății".

**29. La art.53**, pentru un spor de rigoare, propunem reformularea textului, astfel:

"În termen de 90 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Sănătății și Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, vor elabora și supune aprobării Guvernului, Normele metodologice de aplicare a prezentei legi".

**30. În tot cuprinsul propunerii legislative este necesară redarea denumirii actuale a Ministerului Sănătății și Familiei și a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.**

PREȘEDINTE  
*Dragoș Iliescu*  
Dragoș ILIESCU



București  
Nr. 939/27.06.2003.